



INFORME ESPECIAL

El nuevo período ordinario de sesiones en el Congreso argentino

Buenos Aires, febrero 2012

d+i LLORENTE & CUENCA

1. INTRODUCCIÓN**2. EL NUEVO PERÍODO
LEGISLATIVO****3. LOS LEGISLADORES CLAVE****4. PROYECCIONES****5. CONCLUSIONES****LLORENTE & CUENCA****1. INTRODUCCIÓN**

El próximo 1 de marzo, dará inicio un nuevo período ordinario de sesiones del Congreso argentino.

El amplio triunfo de la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner del pasado 23 de octubre consolidó fuertemente el panorama del oficialismo en el Congreso Nacional, donde cuenta con una cómoda mayoría.

El nuevo escenario en ambas Cámaras le permitirá al oficialismo manejarse con comodidad ya que obtuvo las bancas necesarias para lograr el quórum propio en ambas cámaras, siempre contando con sus socios legislativos.

Esto le permitirá retomar el control que desde el 2009 perdió en las elecciones de medio término y le dará un considerable margen de acción al Poder Ejecutivo.

En consecuencia, el oficialismo se quedó con la presidencia de las comisiones clave y cuenta con mayoría en cada una de ellas. De esta manera, si bien no se conocen los principales temas que abordará el Congreso hasta el discurso de apertura de sesiones que realizará la Presidenta, es casi un hecho que ésta se garantizará que sus iniciativas sean aprobadas sin mayores dificultades.



“Con la abrumadora mayoría oficialista en ambas Cámaras, está claro que la iniciativa legislativa vendrá de parte del gobierno nacional”

2. EL NUEVO PERÍODO LEGISLATIVO

La nueva composición del Congreso argentino, como resultado de las elecciones generales de octubre pasado, permite inferir algunas proyecciones.

Con la abrumadora mayoría oficialista en ambas Cámaras, está claro que la iniciativa legislativa vendrá de parte del gobierno nacional.

Ese escenario resulta curioso teniendo en cuenta que hace sólo dos años, en las elecciones de medio término, en junio del 2009, el kirchnerismo parecía derrotado para siempre.

Sobre todo luego de la derrota que sufrió el gobierno frente al candidato del peronismo disidente, Francisco De Narváez, cuando compitió con el ex Presidente Néstor Kirchner como candidato a diputado nacional, en el distrito más importante del país, la provincia de Buenos Aires.

A partir de ese momento, las fuerzas no kirchneristas parecieron unirse y comenzaron una ofensiva tendiente a quedarse con el control del Congreso. Allí confluyeron opositores de peso como Elisa Carrió (Coalición Cívica, centro), Francisco De Narváez (peronismo no oficialista), Alfonso Pray Gay (Coalición Cívica, centro), Federico Pinedo (PRO, derecha), los que se denominaban “agrodiputados”, representantes de organizaciones vinculadas con la producción agropecuaria, etc.

Hubo largas discusiones en pleno receso estival y hasta judicialización por la integración de las comisiones clave, pero el

autodenominado “Grupo A” (opositores) no pudo resolver sus conflictos hacia el interior y sus fuerzas se desvanecieron, al punto de que el oficialismo consiguió cuanto menos neutralizar el funcionamiento parlamentario y obtener la aprobación de sus iniciativas, a pesar de no haber obtenido la sanción de la “ley de leyes”, el Presupuesto General de Gastos y Recursos correspondiente al año 2011.

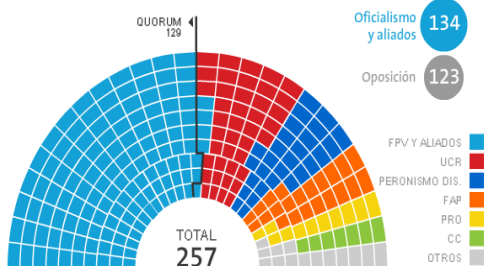
Sin embargo, como resultado de los desencuentros entre los principales líderes de la oposición y de las alianzas con las que compitieron en las elecciones de octubre, el kirchnerismo logró dar vuelta el escenario legislativo y recompuso la amplia mayoría que había tenido entre 2005 y 2008.

Con figuras novedosas, en representación de los sectores juveniles más cercanos al gobierno, la Cámara de Diputados promete trabajar en pos de las iniciativas oficiales, sin mayores obstáculos.

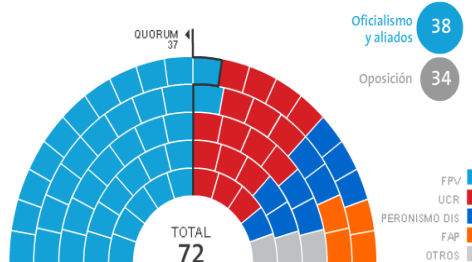
Prueba de ello fue la habilitación del período extraordinario de sesiones en el mes de diciembre, en el que se aprobaron importantes leyes que envió la Presidenta, como la Ley de Lucha contra el Terrorismo, el nuevo Régimen de Trabajo Agrario, la Declaración de Interés Público del Papel Prensa, y la ley que limita la adquisición de tierras por parte de capitales extranjeros.

Además, el oficialismo recuperó también el control de ambas cámaras con los más leales en los cargos de conducción. Tal es el caso del Vicepresidente Amado Boudou en el Senado y el ex

DIPUTADOS. Cantidad de bancas por partido



SENADORES. Cantidad de bancas por partido



Ministro de Agricultura, Julián Domínguez, en la Cámara Baja.

3. LOS LEGISLADORES CLAVE

El 10 de diciembre de 2011, importantes actores políticos llegaron al Congreso.

Varios con muy alto perfil, ocupan lugares clave para la sanción de las leyes y la administración de los recursos.

Las Autoridades de las Cámaras



Amado Boudou
Vicepresidente de la Nación y
Presidente del Senado

- ✓ Doctor en Economía
- ✓ Director Ejecutivo de la Administración Nacional de Servicios de la Seguridad Social (ANSES) y mentor de la reestatización de los fondos de las jubilaciones
- ✓ Ministro de Economía de Cristina Fernández hasta diciembre de 2011
- ✓ Se ganó la confianza de Cristina quien lo llevó como candidato a Vicepresidente
- ✓ Comenzó su militancia en la ex UCeDé (centro derecha)
- ✓ Estuvo a cargo de la Presidencia por 20 días en ocasión de la licencia por enfermedad de la Presidenta
- ✓ Se pronunció a favor de una reforma a la Constitución que permita la continuidad de Cristina Fernández de Kirchner



Julián Domínguez
Presidente de la Cámara de Diputados

- ✓ Abogado, de raíz duhaldista, fue Intendente de Chacabuco (Buenos Aires)
- ✓ Luego diputado provincial y autoridad de la cámara
- ✓ En 2009 la Presidenta creó el Ministerio de Agricultura y lo designó al frente
- ✓ Luego de su buena gestión en relación con las instituciones del campo, llegó a la Cámara Baja encabezando la lista kirchnerista
- ✓ Tiene una estrecha relación con Aníbal Fernández
- ✓ Mantiene, desde su asunción, un alto perfil
- ✓ Encabezó la defensa del aumento de la dieta de los legisladores

Las nuevas caras

Los «sub 40»



Eduardo De Pedro

Diputado Nacional (FPV)

- ✓ Es uno de los principales referentes de la agrupación juvenil “La Cámpora”, vinculada a Máximo Kirchner, hijo de la Presidenta
- ✓ Tiene 34 años
- ✓ Es de Mercedes (Buenos Aires), hijo de padres desaparecidos durante la última dictadura militar
- ✓ Tiene llegada directa a la Presidenta y a los ministros
- ✓ Fue vicepresidente de Aerolíneas Argentinas
- ✓ Se lo conoce por ser “conciliador” y por tener un perfil técnico-profesional



Andrés Larroque

Diputado Nacional (FPV)

- ✓ Es un militante formado en el Nacional Buenos Aires
- ✓ Es el Secretario General de La Cámpora y tiene línea directa con Máximo Kirchner



Graciela Ocaña

Diputada Nacional (UDESOS)

- ✓ Fue Ministra de Salud de Cristina Kirchner (2007-09)
- ✓ Está fuertemente enfrentada con el líder de la CGT, Hugo Moyano por el uso de los fondos de salud de las obras sociales
- ✓ Fue diputada nacional por la Alianza (centro-izquierda) (1999-2003) e interventora del PAMI durante la presidencia de Néstor Kirchner (2004)
- ✓ Ingres  a la Cámara través de la alianza del peronismo disidente con el radicalismo, luego de distanciarse del oficialismo y pasarse a la oposición



Manuel Garrido

Diputado Nacional (UDESOS)

- ✓ Convocado especialmente por Ricardo Alfonsín para encabezar la lista
- ✓ Ex Fiscal y Jefe de la Oficina Anticorrupción durante parte del kirchnerismo, desde donde investigó a funcionarios del gobierno, como Guillermo Moreno (Secretario de Comercio Interior), José Albistur (Ex Secretario de Medios) y Felisa Miceli (Ex Ministra de Economía)

La representación sindical



Facundo Moyano

Diputado Nacional (FPV)

- ✓ Tiene 27 años
- ✓ Hijo del líder de la Confederación General del Trabajo, Hugo Moyano
- ✓ Secretario General del Gremio de Trabajadores de Peajes
- ✓ Líder de la Juventud Sindical
- ✓ Promete ser una de las voces del sindicalismo en la Cámara de Diputados
- ✓ Llegó al Congreso a través del Frente para la Victoria, en uno de los lugares que el kirchnerismo cedió a la CGT



Víctor De Gennaro

Diputado Nacional (FAP)

- ✓ Fundador y referente de la Central de Trabajadores Argentinos
- ✓ Tiene 60 años
- ✓ Antiguo aliado del Gobierno, se distanció ante la falta de respuesta ante su histórico reclamo de personería gremial para la CTA
- ✓ Es un referente del sindicalismo de izquierda

Los oficialistas duros



Aníbal Fernández

Senador Nacional (FPV)

- ✓ Jefe de Gabinete de Ministros entre 2009 y 2011, es uno de los funcionarios más antiguos del kirchnerismo
- ✓ Proviene de las filas del ex Presidente Eduardo Duhalde (peronismo de la provincia de Buenos Aires)
- ✓ Fue Ministro del Interior entre 2003 y 2009
- ✓ Mantiene su alto perfil también en el Senado, apoyando las iniciativas oficiales
- ✓ Preside la estratégica Comisión de Presupuesto



Miguel Pichetto

Senador Nacional (FPV)

- ✓ Desde el 2002 se desempeña como Presidente del Bloque Justicialista del Senado
- ✓ Es el principal defensor de las iniciativas oficiales en la Cámara
- ✓ Ejerce una gran influencia al interior del bloque y es el hombre fuerte en la provincia de Río Negro luego de la muerte del gobernador Soria

“Como consecuencia de los resultados electorales y la nueva composición del Congreso, seguramente desaparecerá el famoso “Grupo A”, que aglutinaba a los principales bloques opositores”



4. PROYECCIONES

Teniendo en cuenta que 2012 será un año que no estará mediado por procesos electorales, se espera lo que se conoce comúnmente como un “año de gestión”, en donde el Congreso seguramente muestre una dinámica distinta, similar a la que se vio en el período de sesiones extraordinarias, con un oficialismo fortalecido y con la oposición desmembrada.

Tal como lo anticiparon las autoridades de los bloques oficialistas en ambas cámaras, el Congreso será un espacio de ratificación de las políticas que lleve adelante la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner, para “profundizar el modelo”.

Las fuerzas políticas

Como consecuencia de los resultados electorales y la nueva composición del Congreso, seguramente desaparecerá el famoso “Grupo A”, que aglutinaba a los principales bloques opositores.

Esto se debe, principalmente, a que las dos fuerzas opositoras que obtuvieron un resultado favorable a nivel local en 2011 (el Frente Amplio Progresista en Santa Fe -centroizquierda) y el PRO (en la Ciudad de Buenos Aires -centro derecha), no parecen tener incentivos para coordinar, ya que son las que más espacio tienen para crecer solos, de cara al 2013.

Luego, las dos fuerzas más visiblemente opositoras (Coalición Cívica -centro- y Peronismo Federal o disidente), fueron muy castigadas en las urnas, al punto que en el caso de los últimos,

muchos de sus representantes migraron hacia el oficialismo. Por último, se espera que la UCR se concentre, hasta la próxima elección, en su reorganización interna, aunque constituye la segunda fuerza en ambas cámaras.

La agenda tentativa

Si bien no existen indicios de actividad legislativa antes del inicio formal del período ordinario de sesiones el 1° de marzo, se pueden adelantar algunas proyecciones, de acuerdo a trascendidos, sobre la posible agenda que promueva el oficialismo en el Congreso este año:

- **Modificación del Régimen de las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo**, para poner fin a la denominada “industria del juicio” y ofrecer previsibilidad a las empresas en cuanto a los costos por accidentes laborales, a través del establecimiento de una indemnización, a fin de evitar el “doble juicio”, lo que se considera una señal de la Presidenta al sector empresario.
- **Ley de Entidades Financieras**: Se espera que el Gobierno avance sobre la regulación de la actividad de los bancos, aunque no hay certeza sobre los alcances de la misma.
- **Legislación sobre los regímenes de explotación del suelo**: Este punto podría abarcar 3 áreas de la actividad productiva: la minería, el agro y el petróleo. El Gobierno

“La influencia del Poder Ejecutivo en la agenda parlamentaria es muy importante, en un sistema presidencialista tan fuerte como el de Argentina, por lo que habrá que aguardar el discurso de inauguración del 130° período de sesiones ordinarias que ofrecerá la Presidenta al Congreso, para vislumbrar qué otras iniciativas estarán en el temario este año”

encabeza una embestida contra las petroleras por el tema precios y les reclama inversiones, así como la liquidación de las ganancias en el país. Podría esperarse algo similar con respecto al resto de las explotaciones.

Es probable que luego de la sanción de la ley que regula la tenencia de la tierra, se haga lugar a un reclamo histórico de los pequeños productores, con el tratamiento y posible sanción de la Ley de Arrendamientos, con el objetivo de evitar las concentraciones de los denominados “*pooles de siembra*”, quienes rentan grandes extensiones en detrimento de los pequeños y medianos productores. Esta iniciativa contaría con el visto bueno de los sectores más progresistas del Congreso.

- **Posible reforma constitucional:** Este último punto surge de algunas declaraciones de funcionarios de alto nivel, quienes comenzaron a instalar la posibilidad de una reforma a la Carta Magna, para asegurar la posibilidad de un tercer mandato de la Presidenta, aunque todo pareciera indicar que constituye una maniobra para fortalecer la imagen presidencial ante el último período de gobierno.
- **Temáticas sociales:** Aún resta el tratamiento de proyectos vinculados con temáticas sociales que no lograron aprobación en el año electoral, como el de fertilización asistida, muerte

digna e identidad de género. La compleja discusión acerca de la despenalización del aborto siempre queda pendiente, envuelto en polémica y sin destino certero.

En estos temas, los legisladores tienen posiciones diferentes incluso dentro de las mismas bancadas, lo que hace mucho más trabajosa la discusión del asunto.

- **“Cuestión Malvinas”:** en el año del 30° aniversario de la guerra de Malvinas, el gobierno nacional ha convocado a la oposición a actuar en conjunto para presionar a Gran Bretaña para que retome la vía diplomática de la negociación. El Congreso ya comenzó a expedirse en un contexto de apoyo unánime a la defensa de la soberanía argentina.

5. CONCLUSIONES

La influencia del Poder Ejecutivo en la agenda parlamentaria es muy importante, en un sistema presidencialista tan fuerte como el de Argentina, por lo que habrá que aguardar el discurso de inauguración del 130° período de sesiones ordinarias que ofrecerá la Presidenta al Congreso, para vislumbrar qué otras iniciativas estarán en el temario este año.

Con una abultada mayoría y con una fuerte iniciativa parlamentaria que siempre caracterizó al gobierno de la Presidenta Cristina Fernández, podremos esperar que el

Ejecutivo ponga en la agenda del Congreso leyes que permitan la ejecución de sus políticas públicas.

Asimismo, durante este año se esperan los realineamientos de cara a las elecciones de medio término, que tendrán lugar en 2013, en medio de lo que hasta hoy sería el último período de Cristina Kirchner en la Presidencia de la Nación.

Aunque hoy es sólo una tendencia instalada por algunos funcionarios oficialistas, la reforma de la Constitución que habilite un nuevo mandato presidencial o la institucionalización de un sistema parlamentario, no se puede descartar que la idea se transforme en una iniciativa que vaya tomando forma en la agenda legislativa de los próximos años.

Informe elaborado por LLORENTE & CUENCA Argentina:



Graciela Otegui. Directora del Área de Asuntos Públicos. Especialista en Asuntos Públicos y Comunicación. Licenciada en Ciencias Políticas con especialización en Relaciones Internacionales en la UCA. Se desempeñó durante 8 años como Asesora de la Presidencia de la Nación y 4 años en el Senado Nacional. Integró el equipo de Comunicación de la Presidencia. Responsable de la relación con las áreas de comunicación de los gobiernos extranjeros, las provincias, los municipios y el sector privado.



María Cecilia Martiren. Consultora Senior. Licenciada en Relaciones Internacionales con especialización en Administración y Políticas Públicas. Desarrolló una vasta carrera profesional en el sector público, desempeñándose como jefe de asesores en la Cámara de Diputados de la Nación, así como en la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires. Trabajó como Asistente de Embajador en la Embajada de la República Argentina en México, donde tuvo a su cargo las relaciones institucionales con el sector público y privado mexicano.

LLORENTE & CUENCA

CONSULTORES DE COMUNICACIÓN

Consultoría de Comunicación líder en España y América Latina

LLORENTE & CUENCA es la primera consultoría de comunicación en España y América Latina. Cuenta con **doce socios** y **más de 290 profesionales** que prestan servicios de consultoría estratégica a empresas de todos los sectores de actividad con operaciones dirigidas al mundo de habla hispana y portuguesa.

Actualmente, tiene oficinas propias en **Argentina, Brasil, Colombia, China, Ecuador, España, México, Panamá, Perú, Portugal y República Dominicana**. Además, ofrece sus servicios a través de compañías afiliadas en **Estados Unidos, Chile, Bolivia, Uruguay y Venezuela**.

Su **desarrollo internacional** ha llevado a LLORENTE & CUENCA a convertirse en 2011 y 2010 en **una de las cincuenta compañías de comunicación más importantes del mundo**, según el ranking anual elaborado por The Holmes Report.

Organización

DIRECCIÓN CORPORATIVA

José Antonio Llorente
Socio Fundador y Presidente
jalorente@llorenteycuenca.com

Enrique González
Socio y CFO
egonzalez@llorenteycuenca.com

ESPAÑA

Madrid

Arturo Pinedo
Socio y Director Senior
apinedo@llorenteycuenca.com

Juan Rivera
Socio y Director Senior
jrivera@llorenteycuenca.com

Adolfo Corujo
Socio y Director Senior
acorujo@llorenteycuenca.com

Joan Navarro
Vicepresidente Asuntos Públicos
jnavarro@llorenteycuenca.com

Jorge Cachinero
Director Senior
jcachinero@llorenteycuenca.com

Amalio Moratalla
Director Senior
amoratalla@llorenteycuenca.com

Hermanos Bécquer, 4
28006 Madrid (España)
Tel: +34 91 563 77 22

Barcelona

María Cura
Directora General
mcura@llorenteycuenca.com

Muntaner, 240-242, 1º-1ª
08021 Barcelona (España)
Tel: +34 93 217 22 17

PORTUGAL

Lisboa

Madalena Martins
Socia Fundadora
madalena.martins@imago.pt

Carlos Matos
Socio Fundador
carlos.matos@imago.pt

Rua do Fetal, 18
2714-504 S. Pedro de Sintra - Portugal
Tel: + 351 21 923 97 00

AMÉRICA LATINA

Alejandro Romero
Socio, CEO América Latina y Director General México
aromero@llorenteycuenca.com

Bogotá

Claudia Esguerra
Directora General
cesguerra@llorenteycuenca.com

Carrera 14, nº 94-44. Torre B - Oficina 501
Bogotá (Colombia)
Tel: +57 1 7438000

Buenos Aires

Pablo Abiad
Director General
pabiad@llorenteycuenca.com

Enrique Morad
Presidente Consejero para el Cono Sur
emorad@llorenteycuenca.com

Av. Corrientes 222, piso 8
C1043AAP Ciudad de Buenos Aires
(Argentina)
Tel: +54 11 5556 0700

Lima

Luisa García
Socia, COO América Latina y CEO Perú
lgarcia@llorenteycuenca.com

Av. Andrés Reyes, 420, piso 7
San Isidro, Lima (Perú)
Tel: +51 1 2229491

México

Alejandro Romero
Socio, CEO América Latina y Director General
aromero@llorenteycuenca.com

Bosque de Radiatas, 22 - PH7
Col. Bosques las Lomas. Cuajimalpa de Morelos. C.P. 05120 (México)
Tel: +52 55 52571084

Panamá

Javier Rosado
Director General
jrosado@llorenteycuenca.com

Avda. Samuel Lewis. Edificio Omega,
piso 6, Oficina 6ª. Panamá (Panamá)
Tel: +507 263 9899

Quito

Gonzalo Ponce
Socio y Director General
gponce@llorenteycuenca.com

Avda. 12 de Octubre 1830 y Cordero.
Edificio World Trade Center, Torre B,
piso 11. Oficinas 1104-1105
Distrito Metropolitano de Quito (Ecuador)
Tel: +593 2 2565820

Río de Janeiro

Germán Pariente
Socio y Director General
gpariente@llorenteycuenca.com

Rua da Assembleia, 10 - sala 1801
Rio de Janeiro - RJ (Brasil)
Tel: +55 21 3797 6400

Santo Domingo

Alexander Barrios
Director General
abarrios@llorenteycuenca.com

Avda. Abraham Lincoln. Torre Ejecutiva
Sonora, planta 7
Santo Domingo (República Dominicana)
Tel: +1849 2203004

ASIA

Beijing

Sergi Torrents
Director General
storrents@grupo-11.com

2009 Tower A, Ocean Express
N2 Dong san Huan Bei Road, Chaoyang
District. Beijing (China)
Tel: +86 (10) 52860338

PRESENCIA EN LA RED

Web corporativa
www.llorenteycuenca.com

Blog corporativo
www.elblogdelllorenteycuenca.com

Facebook
www.facebook.com/llorenteycuenca

Twitter
<http://twitter.com/llorenteycuenca>

LinkedIn
www.linkedin.com/groups?mostPopular=&gid=144360

YouTube
www.youtube.com/LLORENTEYCUENCA

Delicious
www.delicious.com/LLORENTEYCUENCA

Slideshare
www.slideshare.net/LLORENTEYCUENCA



d+i es el Centro de Ideas, Análisis y Tendencias de LLORENTE & CUENCA.

Porque asistimos a un nuevo guión macroeconómico y social. Y la comunicación no queda atrás. Avanza.

d+i es una combinación global de relación e intercambio de conocimiento que identifica, enfoca y transmite los nuevos paradigmas de la comunicación desde un posicionamiento independiente.

d+i es una corriente constante de ideas que adelanta nuevos tiempos de información y gestión empresarial.

Porque la realidad no es blanca o negra existe d+i LLORENTE & CUENCA.

www.dmasillorenteycuenca.com

d+i LLORENTE & CUENCA